

UNIVERSIDAD DE PANAMA

Facultad de Derecho y Ciencias Políticas

**Los Recursos
Contencioso - Administrativos
de Nulidad
y de Plena Jurisdicción
en el Derecho Panameño**

por

Eduardo Morgan Jr.



Serie D

Vol. I

Panamá, República de Panamá

1961

INDICE GENERAL

INTRODUCCION

CAPITULO I

La Justicia Administrativa en Panamá

I	Reseña histórica	19
1)	La Justicia Administrativa entre 1821 y 1943	19
	A) Epoca Colombiana	20
	B) Epoca Republicana	22
2)	Antecedentes de la Jurisdicción Contencioso-administrativa en Panamá. (Especial referencia a la obra de José Dolores Moscote)	37
3)	La Jurisdicción Contencioso-administrativa en la Constitución de 1941	40
4)	La Jurisdicción Contencioso-administrativa en la Constitución de 1946	43
II	Organización actual de lo Contencioso-administrativo	44
1)	El Acto Legislativo de 1956	44
	A) Motivos de la reforma	47
2)	Sistemas de Justicia Administrativa	52
	A) Clasificación de Panamá dentro de estos sistemas	53
3)	Lo Contencioso-administrativo como Institución de Garantía	55
4)	Crítica a la incorporación de la Jurisdicción de lo Contencioso-administrativo a la Corte Suprema de Justicia	59
5)	El Organó de la Jurisdicción Contencioso-administrativa	62
6)	Organización de la Corte Suprema de Justicia	67
	A) Composición	67
	B) Requisitos para ser Magistrado	68
7)	El Procurador Auxiliar	71
	A) Antecedentes	71
	B) Crítica a la reforma	75

C)	Funciones del Procurador Auxiliar en los Juicios Contencioso-administrativos	79
D)	Requisitos para ser Procurador Auxiliar	82
E)	Nombramiento del Procurador Auxiliar	82
III	Competencia de la Sala de lo Contencioso-administrativo de la Corte Suprema de Justicia	82
1)	Jurisdicción y Competencia	82
2)	Competencia de lo Contencioso-administrativo	85
3)	Actos excluidos de la competencia Contencioso-administrativa	91
A)	En la Doctrina	91
a)	Actos de Gobierno	91
b)	Actos del Estado como persona jurídica civil	96
c)	Vías de hecho	97
d)	Actos Discrecionales	105
e)	Resoluciones de carácter disciplinario	106
B)	Análisis de la legislación panameña de esta materia	108

CAPITULO II

Los Recursos Contencioso-Administrativos de Nulidad y de Plena Jurisdicción

IV	Distinción entre el Recurso de Nulidad y el de Plena Jurisdicción	116
1)	El Recurso de nulidad o el control de la legalidad	116
A)	El Recurso de Nulidad y el Recurso de Inconstitucionalidad	117
B)	El Recurso objetivo de anulación	119
C)	La Injuria contra Derecho	121
D)	La jurisprudencia del Tribunal de lo Contencioso Administrativo	122
2)	El Recurso de Plena Jurisdicción o la protección de los derechos subjetivos	124
A)	Consideraciones generales	124
B)	En el Derecho panameño	128

3) La clasificación de los Actos Administrativos en generales e individuales como presupuesto del ejercicio de uno u otro recurso	132
A) Concepto de Actos Administrativo	133
B) Clasificación de Jéze	134
a) Los poderes jurídicos	134
b) Las situaciones jurídicas	135
c) Los actos jurídicos	136
C) En el Derecho Panameño	138
a) Actos creadores de situación jurídica general	138
b) Actos creadores de situaciones jurídicas individuales	140
c) Actos que confieren a un individuo una situación jurídica general, un status	143
4) Un fallo del Tribunal	149
V El proceso Contencioso-administrativo	159
1) Presupuestos procesales	161
A) Presupuestos procesales comunes a ambos recursos	161
a) Formalidades de la demanda	161
b) Copia del acto acusado	164
c) Prueba de la personería	165
B) Consecuencias de la omisión de alguno de los presupuestos expresados	166
C) Presupuestos propios del recurso de plena jurisdicción	167
a) Que se haya agotado la vía administrativa	167
b) La determinación del acto impugnado	169
c) Que el derecho de recurrir al Tribunal no haya prescrito	171
d) Consignación de los créditos a favor del Estado	172
D) Presupuestos propios del recurso de nulidad ..	173
2) Las partes en el proceso	173
A) Parte activa	174
a) La legitimación	174

B) El coadyuvante y el impugnante en el proceso contencioso-administrativo	176
3) La suspensión del acto impugnado	176
4) Los motivos de impugnación de los Actos Adminis- trativos	177
A) Consideraciones generales	177
B) Infracción literal de los preceptos legales	181
C) Falta de competencia o de jurisdicción del funcionario o entidad que dicte el acto	182
D) El quebrantamiento de los formalidades	184
a) Procedimiento administrativo	184
b) Forma de la declaración de la voluntad administrativa	187
E) La desviación de poder	189
5) La prueba en el proceso Contencioso-administra- tivo	193
A) Generalidades	193
B) En nuestro derecho	195
6) Las excepciones en el proceso Contencioso-admi- nistrativo	197
7) La sentencia en el proceso Contencioso-administra- tivo	197
8) Las costas en el proceso Contencioso-administrativo	200
CONCLUSIONES	201

A P E N D I C E

DISPOSICIONES QUE REGLAMENTAN LA JURIS- DICCION CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA	209
Disposiciones Constitucionales vigentes	209
Disposiciones Constitucionales derogadas	210
Disposiciones legales Vigentes	211
Ley 47 de 1956	211

Capítulo II

REPARTIMIENTO Y SUSTANCIACION DE LOS NE- GOCIOS Y MODO DE DIRIMIR LOS DESACUERDOS	213
Leyes 135 de 1943 y 33 de 1946 ordenadas según lo indi- ca la primera.	216

TITULO I

Capítulo I

De la Organización del Tribunal (Véase la Ley 47 de 1956, orgánica de la Corte Suprema de Justicia)

Capítulo II

De las funciones del Tribunal (Sobre la competencia de la Sala Tercera (Contencioso-administrativa) (Véase la Ley 47 de 1956, artículos 27 y 29) 211

TITULO II

Capítulo I

Del procedimiento Gubernativo 217

Capítulo II

Del procedimiento ante el Tribunal 219

Capítulo III

Costas 224

Capítulo IV

Caducidad 224

Capítulo V

De la suspensión provisional 225

Capítulo VI

Impedimentos y recusaciones 226

Capítulo VII

Excepciones 227

Capítulo VIII

Nulidades 228

Capítulo IX

Cumplimiento y ejecución de los fallos 229

TITULO III

Capítulo I

Del Fiscal del Tribunal 229

TITULO IV

Capítulo I

Recurso de revisión 231

TITULO V

Capítulo I

Disposiciones especiales 231

BIBLIOGRAFIA 233